

ПРОТОКОЛ

заседания Инвестиционного Совета при Губернаторе Свердловской области
22 ноября 2019 года

г. Екатеринбург

16.12.2019

№ 23

Председательствовал:

Первый Заместитель Губернатора
Свердловской области,
заместитель председателя Совета

– А.В. Орлов

Присутствовали: 47 человек (список прилагается)

I. О снижении административной нагрузки на предпринимателей в Свердловской области

(А.В. Орлов, А.А. Беседин, Е.Н. Артюх, М.Г. Черепанов, А.В. Слудных,
М.В. Чмора, С.М. Кочнев, Ф.А. Кравцов, О.В. Диконская, А.П. Россолов)

1. Принять к сведению доклад президента Уральской торгово-промышленной палаты А.А. Беседина, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области Е.Н. Артюх, Первого Вице-президента регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей» М.Г. Черепанова «О фактическом состоянии и «образе будущего» контрольно-надзорной деятельности в представлении бизнеса», заместителя председателя Свердловского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Союз машиностроителей России», генерального директора акционерного общества «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод им. Э.С. Яламова» А.В. Слудных «О сложившейся практике проверочных мероприятий со стороны таможенных органов и их негативных последствиях для инвестиционного климата Свердловской области», начальника Уральского таможенного управления М.В. Чморы, исполняющего обязанности руководителя Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области С.М. Кочнева, руководителя государственной инспекции труда Свердловской области Ф.А. Кравцова, заместителя руководителя Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области О.В. Диконской, Директора Департамента государственного жилищного и строительного надзора Свердловской области А.П. Россолова «О применяемых формах взаимодействия органов контроля с предпринимателями в Свердловской области: рейдовые осмотры, контрольная закупка, камеральная проверка, истребование документов и пояснений,

производство по делам об административных правонарушениях и иные формы взаимодействия; оценка их эффективности и меры по совершенствованию взаимодействия».

2. Рекомендовать территориальным органам федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим функции по государственному контролю (надзору) на территории Свердловской области (приложение № 1):

2.1. Исключить практику подмены проверочных мероприятий административными расследованиями, а также мероприятиями, направленными на профилактику нарушений обязательных требований с фактическим привлечением к ответственности;

2.2. В качестве меры профилактики нарушений обязательных требований со стороны поднадзорных субъектов расширять практику применения предостережений и при их применении соблюдать требования части 5 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Срок – постоянно;

2.3. Подготовить и направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения по проведению совместных публичных мероприятий разных контрольно-надзорных органов по смежным видам контроля с учетом отраслевого признака на 2020 год, предусмотрев возможность удаленного участия в таких публичных мероприятиях.

Срок – до 20 декабря 2019 года;

2.4. Рассмотреть на публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов вопросы о порядке отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) и о практике (результатах) рассмотрения поданных предпринимателями заявлений об изменении присвоенных этим объектам ранее категории риска или класса (категории) опасности.

Срок – до 30 марта 2020 года;

2.5. При разработке программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и проведении публичных обсуждений правоприменительной практики:

– обеспечить размещение ежеквартальных докладов на официальных сайтах надзорных органов до проведения публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;

– в ежегодные доклады об итогах реализации программ профилактики нарушений обязательных требований включать информацию о недобросовестных контрагентах;

– разъяснять предпринимателям необходимость исполнения новых обязательных требований и применения их на практике с установлением периода «тестирования» без привлечения предпринимателей к административной и иной ответственности;

– проводить обобщения лучших практик и обеспечивать их тиражирование.

Срок – постоянно, до 31 декабря 2020 года;

2.6. Определить конкретные меры ответственности исполнителей в контрольно-надзорных органах, чьи предписания регулярно успешно оспариваются предпринимателями в досудебном порядке или в судах.

Срок – до 28 февраля 2020 года;

2.7. При разработке и утверждении документов по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области в обязательном порядке осуществлять их максимально открытое обсуждение с привлечением представителей бизнеса и использованием механизма оценки регулирующего воздействия.

Срок – постоянно, до 31 декабря 2020 года.

3. Исполнительным органам государственной власти Свердловской области, осуществляющим функции по региональному государственному контролю (надзору) (приложение № 2):

3.1. Исключить практику подмены проверочных мероприятий административными расследованиями, а также мероприятиями, направленными на профилактику нарушений обязательных требований с фактическим привлечением к ответственности.

Срок – постоянно;

3.2. В качестве меры профилактики нарушений обязательных требований со стороны поднадзорных субъектов расширять практику применения предостережений и при их применении соблюдать требования части 5 статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений

на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».

Срок – постоянно;

3.3. Подготовить и направить в Министерство экономики и территориального развития Свердловской области предложения по проведению совместных публичных мероприятий разных контрольно-надзорных органов по смежным видам контроля с учетом отраслевого признака на 2020 год, предусмотрев возможность удаленного участия в таких публичных мероприятиях.

Срок – до 20 декабря 2019 года;

3.4. Рассмотреть на публичных обсуждениях правоприменительной практики контрольно-надзорных органов вопросы о порядке отнесения деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) и о практике (результатах) рассмотрения поданных предпринимателями заявлений об изменении присвоенных этим объектам ранее категории риска или класса (категории) опасности.

Срок – до 30 марта 2020 года;

3.5. При разработке программ профилактики нарушений обязательных требований на 2020 год и проведении публичных обсуждений правоприменительной практики:

– обеспечить размещение ежеквартальных докладов на официальных сайтах надзорных органов заранее, до проведения публичных мероприятий по обсуждению правоприменительной практики;

– в ежегодные доклады об итогах реализации программ профилактики включать информацию о недобросовестных контрагентах;

– разъяснять предпринимателям необходимость исполнения новых обязательных требований и применения их на практике с установлением периода «тестирования» без привлечения предпринимателей к административной и иной ответственности;

– проводить обобщения лучших практик и обеспечивать их тиражирование.

Срок – постоянно, до 31 декабря 2020 года;

3.6. Определить конкретные меры ответственности исполнителей в контрольно-надзорных органах, чьи предписания регулярно успешно оспариваются предпринимателями в досудебном порядке или в судах.

Срок – до 28 февраля 2020 года;

3.7. При разработке и утверждении документов по контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области в обязательном порядке осуществлять их максимально открытое обсуждение с привлечением представителей бизнеса и с использованием механизма оценки регулирующего воздействия.

Срок – постоянно.

4. Министерству экономики и территориального развития Свердловской области:

4.1. Учесть при формировании технического задания по созданию единого портала контрольно-надзорной деятельности в Свердловской области:

– работу механизма «зеркального реестра проверок», позволяющего предпринимателям размещать информацию о допущенных контролирующими органами нарушениях,

– наличие ссылок на разделы органов контроля для поиска информации по обязательным требованиям и конкретным ситуациям предпринимателя;

– возможность онлайн-консультации;

– возможность самопроверки предпринимателя для подготовки к проверке на предмет соблюдения обязательных требований;

– возможность обратной связи для предпринимателей.

Срок – до 30 марта 2020 года;

4.2. Подготовить предложения по оптимизации функций контроля и надзора в исполнительных органах государственной власти Свердловской области, в том числе их передачи единому органу контроля, с учетом опыта в пилотных субъектах Российской Федерации.

Срок – до 1 марта 2021 года.

5. Министерству промышленности и науки Свердловской области совместно с Министерством инвестиций и развития Свердловской области провести с привлечением экспертного сообщества мониторинг действий и решений таможенных органов в отношении промышленных предприятий в Свердловской области. По результатам мониторинга подготовить проект доклада Губернатора Свердловской области полномочному представителю Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе.

Срок – до 30 апреля 2020 года.

II. О плане мероприятий («дорожной карте») по привлечению инвестиций в экономику Свердловской области на 2019–2021 годы и плане индивидуального инвестиционного развития Свердловской области

(А.В. Орлов, В.В. Казакова)

1. Принять к сведению доклад Министра инвестиций и развития Свердловской области В.В. Казаковой «О плане мероприятий («дорожной карте») по привлечению инвестиций в экономику Свердловской области на 2019–2021 годы».

2. Одобрить план мероприятий («дорожную карту») по привлечению инвестиций в экономику Свердловской области на 2019–2021 годы (приложение № 3).

3. Одобрить план индивидуального инвестиционного развития Свердловской области (приложение № 4).

III. О создании на территории Уральского федерального округа пилотного производства отечественных белковых компонентов – основы сухих молочных продуктов для питания новорожденных и детей до 6 месяцев при формировании перечня инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Свердловской области, на 2020 год

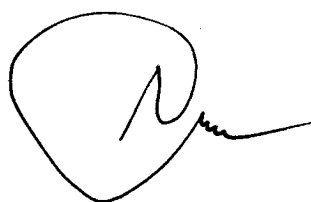
(А.В. Орлов, С.Г. Майзель)

1. Принять к сведению доклад Заместителя председателя Общественной палаты Свердловской области С.Г. Майзеля «О создании на территории Свердловской области производства отечественных белковых компонентов – основы сухих молочных продуктов для питания новорожденных и детей до 6 месяцев при формировании перечня инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Свердловской области, на 2020 год».

2. Министерству инвестиций и развития Свердловской области учесть инвестиционный проект по созданию на территории Свердловской области производства отечественных белковых компонентов – основы сухих молочных продуктов для питания новорожденных и детей до 6 месяцев при формировании перечня инвестиционных проектов, имеющих стратегическое значение для социально-экономического развития Свердловской области, на 2020 год.

Срок – до 25 февраля 2020 года.

Первый Заместитель Губернатора
Свердловской области,
заместитель председателя Совета



А.В. Орлов