

ИНФОРМАЦИЯ

о развитии инвестиционной деятельности на территории Свердловской области (в разрезе законодательства о механизмах защиты прав инвесторов и поддержки инвестиционной деятельности)

1. Направления инвестиционной политики региона, ориентированная на нивелирование рисков стагнации.

Сегодня субъекты Российской Федерации находятся в жестком конкурентном поле в борьбе за инвестора. Традиционные механизмы, стандартные подходы уже не могут обеспечить успех и преимущества. Мало создать механизмы поддержки, запустить программы содействия инвестиционной деятельности. Субъекту необходимо реализовывать комплексную инвестиционную политику, которая будет учитывать и экономическую специфику региона (производственную специализацию, планы развития крупнейших субъектов хозяйственной деятельности), внешнеэкономические риски и конъюнктуру рынка, потребности развития инфраструктуры, кадровый потенциал и многие другие аспекты.

В целях решения задач по повышению эффективности инвестполитики, выстроена работа по следующим направлениям:

Во-первых, это развитие системы гарантий прав инвестора. Базовые категории определены в Уставе Свердловской области (статья 95 Устава Свердловской области), законодательстве о государственной поддержке инвестора – Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» (далее – Закон от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ).

Во-вторых, работа по внедрению новых инструментов поддержки: инвестналоговый вычет на прибыль компаний, региональный инвестиционный проект, развитие системы приоритетных инвестпроектов за счет включения новых отраслей: ИТ, наука, создание новых площадок с преференциальными режимами (в их числе инновационно-технологический центр в рамках Федерального закона от 29 июля 2017 года № 216-ФЗ «Об инновационных научно-технологических центрах и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – 216-ФЗ).

В-третьих, это направление, связанное с формированием крупных проектов, интегрирующих задачи привлечения инвестиций и развития уникальных компетенций. Такими проектами являются: Создание и развитие инновационного медицинского кластера «Академический», «Контур-Парк», «Гора Белая», инновационно научно-технологический центр «Татищев» (на базе УрФУ, в рамках 216-ФЗ).

Кроме того, в регионе принят и реализуется план создания инфраструктурных объектов, перечень проектов, обладающих стратегическим значением для социально-экономического развития Свердловской области (далее – Перечень). В 2019 году Перечень включает 59 проектов (общий объем инвестиций 1,5 трлн. рублей). При формировании Перечня установлена взаимосвязь со стратегическими направлениями, регламентированными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ 204). Доминирующими направлениями, в рамках которых концентрируется большинство проектов, являются «осуществление международной кооперации и экспорта», «развитие транспортно-логистической системы», «повышение производительности труда».

Данная тенденция отражает макроэкономическую особенность региона: мощные производственные компетенции, особое инфраструктурное значение (в национальной транспортно-логистической и энергетической системе). Следует учитывать хорошие транспортно-логистические условия для реализации проектов, развитую энергетическую инфраструктуру и собственную сырьевую базу региона, выгодное географическое положение для организации транзита углеводородов и минеральных полезных ископаемых с одной стороны,

и поставок оборудования для промышленного освоения Полярного Урала, Сибири, что открывает долгосрочные перспективы для крупных проектов (в том числе для привлечения внешних резидентов, действующих за пределами региона, ориентированных на промышленное, транспортное и энергетическое освоение регионов Сибири, Дальнего Востока).

Также в регионе организована проектная работа с привлечением инструментов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Для реализации инвестиционных проектов в соответствии с Законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 157-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве» заключаются концессионные соглашения, соглашения о государственно-частном (муниципально-частном) партнерстве.

На территории региона действует 53 концессии (доминирующие сферы: жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт и социальная инфраструктура).

В-четвертых, выстраивание нового формата сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна». Создано АНО «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области» в качестве специализированной организации по работе с инвестором (функционал сформирован с учетом многозадачности: сконцентрированы компетенции по продвижению региона и сопровождению проектов, функции конгресс-бюро).

В данном блоке следует учитывать и меры, направленные на цифровизацию системы поддержки бизнеса:

обеспечена работа Многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг (всего действует более 900 «окон»); все основные коммуникации региональных институтов развития и предпринимателей по предоставлению мер поддержки доступны в цифровом пространстве в формате «Онлайн».

создан единый региональный интернет-портал по вопросам технологического подключения, обеспечивающий возможность направления заявок в электронном виде;

работает Инвестиционный портал Свердловской области, обеспечивающий режим одного окна по работе с инвестором, в том числе прямой диалог (горячая линия) руководства региона и представителей бизнеса.

В-пятых, определены перспективные для региона направления межрегионального сотрудничества в Урало-Сибирском макрорегионе (в рамках Стратегии пространственного развития Российской Федерации до 2025 года). Анализ экономических специализаций субъектов РФ позволяет нам говорить о возможностях региона по наращиванию поставок металлургической продукции, электронных и оптических изделий, бумажных изделий, текстильных изделий, лекарственных средств и материалов, применяемых в медицинских целях в те регионы, где отсутствует их производство. При этом потребности Свердловской области в нефтепродуктах, изделиях из кожи, одежде, мебели, рыбы можно закрывать продукцией из соседних регионов.

В-шестых, следует также отметить конгрессно-выставочные возможности Свердловской области. За последние годы потенциал Свердловской области как площадки для проведения крупных событий заметно вырос. Это произошло благодаря ряду факторов: решены транспортные вопросы, улучшены характеристики безопасности объектов массового пребывания людей, включая культурные и спортивные объекты, гостиницы и объекты питания. Регион обладает всей необходимой инфраструктурой и опытом для проведения любого уровня событий. Только в Екатеринбурге работает порядка 10 выставочных площадок (более 20 конгрессных площадок с учетом залов в составе отелей). Появилась сеть гостиничных комплексов мирового уровня, в том числе из числа крупнейших мировых брендов (реализованы проекты по строительству Хаятт Ридженси Екатеринбург, Hilton).

Площадки региона (особенно Екатеринбург и Нижний Тагил) сегодня притягивают статусные мероприятия с мощной международной повесткой, в их числе: Российско-Китайское ЭКСПО (2016 и 2018 годы), Международная промышленная выставка «ИННОПРОМ» и Глобальный саммит производства и индустриализации 2019, Всемирный день городов (31 октября 2019 года), а также общероссийские мероприятия – к примеру, Всероссийский день MICE 2019, Российский конгресс кардиологов, Специализированная выставка «Дорога 2019».

По общему объему оборудованных выставочных площадей (свыше 70 тыс. кв. метров) Свердловская область занимает третье место среди субъектов Российской Федерации, входит в ТОП-5 регионов-лидеров индустрии встреч.

Таким образом, индустрия событий становится мощной инвестиционной нишей. Это существенное конкурентное преимущество, которое мы намерены развивать.

Указанные направления инвестиционной политики ориентированы как на внутреннего, так и на внешнего инвестора. В этом случае мы должны понимать, что Свердловская область – регион с высокодиверсифицированной экономикой, исходя из этого и выстроена инвестиционная политика: учитывает потребности развития как внутреннего инвестора, так возможности привлечения новых резидентов.

2. Характеристика системы поддержки инвестора

В Свердловской области внедрен полный спектр мер поддержки (меры финансовой и нефинансовой поддержки), который возможен в рамках инвестиционного и бюджетного законодательства. Правовая база определяется законами от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ и от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области», ряд аспектов регламентирован законодательством о поддержке промышленной и инновационной деятельности, о технопарках, а также Земельным кодексом Российской Федерации. **Следует выделить следующие направления:**

Первый блок: меры, реализуемые в рамках системы поддержки малого и среднего производства. В регионе действуют все ключевые формы поддержки бизнеса, предусмотренные законодательством. Вся государственная поддержка бизнесу оказывается по принципу «одного окна» через Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства (далее – Фонд).

На уровне муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, функционируют 44 муниципальных фонда поддержки предпринимательства и информационно-консультационных центра. На базе Фонда действуют региональная гарантийная и микрофинансовая организации, центр поддержки экспорта, центр оказания услуг, центр инноваций в социальной сфере, центр кластерного развития, центр компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, а также региональный центр компетенций Банками – партнерами Фонда выступают 39 финансово-кредитных организаций, действующих на территории Свердловской области.

Для граждан и начинающих предпринимателей на базе Фонда организованы образовательные программы «Начни свое дело», «Стартуй уверенно» «Азбука предпринимательства» и «Школа предпринимательства». Также предоставляются беспроцентные займы в размере от 100 до 500 тыс. рублей на срок от 3 до 36 месяцев на развитие и создание бизнес-проектов выпускникам программы Фонда «Начни свое дело», успешно прошедшим три этапа обучения по программе «Начни свое дело» или акселератор социальных проектов.

Для действующих предприятий реализуются меры, направленные на повышение доступности всех видов ресурсов (имущественных, кадровых, финансовых):

1. С целью обеспечения доступности объектов недвижимости созданы условия для реализации преимущественного права выкупа объектов государственной или муниципальной собственности субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с нормами Федерального закона от 22 июля 2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Для повышения квалификации сотрудников действующих субъектов малого и среднего предпринимательства реализуются программы по темам: «Гибкое управление проектами и компаниями», «Финансы для малого и среднего предпринимательства», «Управление персоналом», «Продажи», «Интернет-маркетинг (стратегия, контент, инструменты интернет

маркетинга)», «Гражданская оборона». Обучение проводится Бизнес-школой ФГАУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», все программы разрабатываются с учетом потребностей бизнеса: регулярно проводятся опросы предпринимателей с целью выявления актуальных образовательных запросов и ежегодно с учетом результатов опросов перечень и содержание программ актуализируются.

Кроме того, реализуются федеральные образовательные программы, разработанные АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и АО «Российский экспортный центр»: «Генерация бизнес-идей», «Проектное управление», «Юридические аспекты предпринимательства и система налогообложения», «Проверка субъектов малого и среднего предпринимательства», «Деловая коммуникация для экспортеров», «Основы экспортной деятельности», «Эффективный маркетинг для экспортеров», «Возможности онлайн-торговли для экспортеров», «Налоговые аспекты экспортной деятельности».

3. Доступность финансовых ресурсов обеспечивается развитием системы финансовой поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства. Фондом предоставляются:

- микрозаймы в размере от 100 тыс. до 5 млн. рублей по ставке от 3,5 до 7,75% годовых на срок до 3-х лет на пополнение оборотных средств, вложение во внеоборотные активы;

- займы в размере от 100 тыс. до 5 млн. рублей на срок до 36 месяцев по ставке 3,5% для предпринимателей из моногородов, расположенных на территории Свердловской области;

- займы «Доверие» в размере от 100 тыс. рублей до 5 млн. рублей по ставке 7,75% годовых на срок до 36 месяцев юридическим лицам, крестьянским (фермерским) хозяйствам или индивидуальным предпринимателям, ранее являвшимся заемщиками Фонда по займам «Развитие» или «Старт» и добросовестно производившим выплаты в течение не менее 18 месяцев;

- льготные займы предпринимателям, реализующим проект с использованием франчайзинга до 5 млн. рублей по ставке 10% годовых на срок до 36 месяцев в целях приобретения франшизы, включая оплату паушального взноса, оборудования и сырья;

- поручительства по банковским гарантиям для участия в конкурсах и аукционах с целью заключения контрактов либо обеспечения исполнения таких контрактов на сумму до 50 млн. рублей на срок не более 10 лет в банк, являющийся партнером Фонда по программе предоставления обеспечения;

- поручительства по банковским кредитам и займам для повышения доступности банковских кредитов и займов различных фондов на сумму до 50 млн. рублей на срок не более 10 лет.

Также сотрудники Фонда консультируют предпринимателей по условиям получения льготных инвестиционных кредитов до 1 млрд. рублей по ставке 8,5% годовых на срок до 10 лет по программе Минэкономразвития России «8,5». Фонд может выступить поручителем перед банком-партнером по указанной программе кредитования.

Второй блок: налоговое стимулирование инвестиционной деятельности, включая преференции для участников приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области, СПИК. Для инвесторов, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, действуют следующие **налоговые льготы**:

- организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты по новому строительству, **освобождаются от уплаты налога на имущество**, действует **пониженная ставка налога на прибыль в размере 13,5%** сроком на пять лет;

- организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов, **освобождаются от уплаты налога на имущество** в отношении прироста среднегодовой стоимости имущества, действует **пониженная ставка налога на прибыль в размере 16%** сроком на пять лет.

В настоящее время статусом **приоритетных инвестиционных проектов** обладают **14 предприятий, локализованных на территории 11 муниципальных образований** (большинство это монопрофильные муниципальные образования).

С начала реализации приоритетных инвестиционных проектов освоено 77,4 млрд. рублей, создано 1376 новых рабочих мест. Наиболее крупные приоритетные инвестиционные проекты, реализация которых будет осуществляться в среднесрочном периоде:

– АО «СМАК» - «Строительство производственно–логистического комплекса по выпуску хлебобулочных изделий со складом бестарного хранения сырья», общий планируемый объем инвестиций – 3,6 млрд. рублей;

– ОАО «ЕВРАЗ-КГОК» - «Освоение Собственно-Качканарского месторождения», общий планируемый объем инвестиций – 5,42 млрд. рублей;

– ООО «Атомстройкомплекс цемент» - «Строительство и эксплуатация завода по производству цементного клинкера», общий планируемый объем инвестиций – 4,0 млрд. рублей и другие проекты. По большинству приоритетных инвестиционных проектов сегодня основные мероприятия уже завершены (в частности, успешно завершена инвестиционная фаза по таким крупным проектам, как: АО «ЕВРАЗ НТМК» - «Строительство комплекса доменной печи № 7», ОАО «КУМЗ» - «Строительство прокатного комплекса», ОАО «Севурал-бокитруда» - «Строительство шахты «Черёмуховская – Глубокая». Вскрытие, дренаж и отработка IV очереди глубоких горизонтов с отметки – 830 м.»).

Реализация всех приоритетных инвестиционных проектов находится **на контроле Правительства Свердловской области и Губернатора Свердловской области.**

Важно учитывать, что в связи с принятием в августе 2018 года изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации, блокирующих для региона возможность применения льготы по налогу на прибыль после 2022 года (также федеральный законодатель разрешает и ранее 2022 года отказаться от преференций по данному налогу, за исключением отдельных льготных систем, которые прямо указаны в Налоговом кодексе Российской Федерации), возникают риски снижения привлекательности системы приоритетных проектов для инвестора объективно снижается (по сравнению с периодом 2015–2017 годов). В связи с этим в 2018–2019 годах приняты дополнительные меры законодательного характера, направленные на перспективное развитие системы и нивелирование рисков снижения ее привлекательности:

– внедрена гарантия стабильности налогового режима для приоритетных инвестиционных проектов, внесены соответствующие изменения в Закон Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ (инвестор уверен, если он получает статус приоритетного проекта сегодня, то ему гарантируется существующий льготный налоговый режим; право на применение льготы по налогу на прибыль у него сохраняется как минимум до 2022 года; это очень важная новелла, поскольку она позволяет в 2019–2020 годах привлечь в систему приоритетных проектов новых резидентов для реализации среднесрочных проектов, максимально реализовать потенциал данного института для привлечения инвестиций.

– интегрированы новые классы ОКВЭД для получения статуса: научные исследования и разработки, информационные технологии, программное обеспечение (для привлечения инвестора в высокотехнологичные сектора).

– подготовлены изменения в Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 145-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета» в части применения инвестиционного налогового вычета для участников приоритетных инвестиционных проектов с 2023 года (вместо льготной ставки по налогу на прибыль).

Также действует механизм изменения сроков уплаты налогов в форме инвестиционного налогового кредита. В рамках полномочий региона возможно предоставление кредита по региональной части налога на прибыль, налогу на имущество, транспортному налогу. Действует два кредита, выданные Госпиталю восстановительных медицинских технологий (100 млн. рублей, налог на имущество), Первоуральскому новотрубному заводу (1148 млн. рублей, налог на прибыль).

Отдельно следует выделить преференции для резидентов специализированной инвестиционной инфраструктуры региона. В Свердловской области успешно применяются льготы по налогам на имущество и прибыль для резидентов территорий опережающего развития

— Краснотурьинск, Новоуральск и Лесной, а также особой экономической зоны «Титановая долина».

Третий блок связан с финансовой поддержкой проектов (как на возвратной, так и безвозвратной основе). Основные мероприятия: программы заемного финансирования Фонда технологического развития промышленности Свердловской области. Также предусмотрены прямые субсидии из областного бюджета резидентам технопарков, управляющим компаниям технопарков и промышленных парков.

Четвертое направление - имущественная поддержка. Успешно внедрен механизм предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов при реализации масштабных проектов (8 масштабных инвестиционных проектов и 3 объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения с общим объемом инвестиций 46 млрд. рублей). Также в 2019 году сформирован для возможной передачи инвестору в аренду перечень государственного имущества Свердловской области.

Кроме того, в 2017–2018 годах приняты ряд законодательных мер по оптимизации системы поддержки, в частности внедрен инвестиционный налоговый вычет для региональных инвестиционных проектов в сфере туризма, финансовая поддержка инфраструктуры промышленных парков (субсидии управляющим компаниям).

Таким образом, инвестиционное законодательство региона находится в непрерывном развитии. Необходимо учитывать, что на федеральном уровне подготовлены пакеты законопроектов в части регулирования инвестиционной деятельности (о защите и поощрении капиталовложений, об унификации особых территориальных преференциальных режимов, а также взаимосвязанные изменения в налоговый и бюджетный кодекс¹). Поэтому в ближайший год потребуется провести анализ законодательства Свердловской области на предмет корреляции с обновленной системой федерального законодательства. Ниже обозначены наиболее востребованные и перспективные инструменты поддержки в среднесрочном периоде. Прежде всего следует вести речь о востребованности налогового стимулирования, а также инфраструктурной поддержке.

1. Институт регионального инвестиционного проекта (далее – РИП) предусмотрен главой 3.3. Налогового кодекса Российской Федерации: целью РИП является производство товаров (объем инвестиций не менее 50 млн. рублей), допускается льгота по налогу на прибыль (в рамках региональной компоненты) по ставке 10 %. Таким образом, если приоритетный инвестиционный проект Свердловской области ориентирован на уникальность и немногочисленность инициатив, то РИП предлагается для более широкого круга инвесторов (прежде всего малые и средние компании, которые по своим параметрам инвестиционной деятельности уже «переросли» упрощенные режимы налогообложения, ориентированы на создание новых производств и выпуск товаров). РИП планируем с 2020 года.

2. Развитие налогового стимулирования для отдельных объектов инфраструктуры. Прорабатывается возможность установления льготы по налогу на имущество для управляющих компаний промышленных парков (в настоящее время база для исчисления налога на имущество организаций для промышленных парков определяется исходя из балансовой стоимости объекта капитального строительства, которая в свою очередь зависит от понесенных затрат на его создание, ставка в размере 2,2%). Затраты по уплате налога на имущество формируют высокую стоимость услуг управляющей компании, что приводит к увеличению инвестпроектов, срока окупаемости. Законодательно такая возможность в регионе предусмотрена (в Законе от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ, в Законе Свердловской области от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области»).

3. Создания новых инфраструктурных площадок с особым преференциальным режимом. Реализация этого направления планируется в рамках инновационного научно-технологического

¹ Данные изменения реформируют систему инвестиционного законодательства, которая базируется на Федеральном законе от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

центра «Татищев» (далее – ИНТЦ «Татищев») в соответствии с требованиями 216-ФЗ. В 2019 году инициирован проект по созданию такого центра.

На территории ИНТЦ «Татищев» предполагается размещение инжиниринговых центров промышленных предприятий, организаций, планирующих осуществление научно-технологической деятельности в рамках приоритетных направлений (для резидентов – существенные налоговые и таможенные льготы, пакет сопоставим с преференциальной системой «Сколково»).

4. Развитие инвестиционного налогового вычета (далее – ИНВ). Подготовлен законопроект о внесении изменений Закон Свердловской области от 6 декабря 2018 года № 145-ОЗ «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций»: с 2020 года ИНВ для участников национального проекта в сфере повышения производительности труда, с 2023 года – для участников приоритетных инвестиционных проектов (для участников приоритетных проектов ИНВ будет применяться вместо льготной ставки по налогу на прибыль, что актуально в связи с утратой права субъектов Российской Федерации устанавливать пониженные налоговые ставки по налогу на прибыль организаций с 2023 года).

Все перспективные направления поддержки инвестора предусмотрены в Инвестиционной стратегии Свердловской области до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 15.08.2019 № 535-ПП.

Вместе с тем важно также учитывать, что Свердловская область – это «зарабатывающий» регион, регион, который принимает на себя огромный пласт социальных обязательств. Поэтому работают принципы социально-экономической эффективности системы государственной поддержки инвестора. Для Свердловской области приоритеты связаны с реализацией задач, сформированных в рамках Указа Президента Российской Федерации № 204. Акценты при предоставлении государственной поддержки проектов следующие:

Во-первых, это бюджетная и налоговая эффективность проектов (мы должны понимать, что поддержка инвестиционной программы предприятия приведет к необходимому эффекту; в этом отношении в нашем регионе есть хорошие примеры: в рамках приоритетных инвестиционных проектов на 1 рубль преференции приходится 10 рублей налоговых поступлений (если говорить в целом для поддерживаемых инвестпроектов: на 1 рубль преференции - 7 рублей налоговых поступлений).

Во-вторых, это приоритет, связанный со стимулированием инновационной активности, внедрением новых продуктов (товаров, услуг)

В-третьих, это ориентированность на организацию высокопроизводительных рабочих мест, повышение производительности труда.

И, безусловно, акцент на ритмичные и долгосрочные инвестиции. Данные приоритеты проходят сквозной линией в деятельности всех институтов развития региона, заложены в соответствующих государственных программах.