



Россия приступила к формированию собственной системы государственной поддержки экономики в период пандемии, когда основные подходы к этой проблеме в мире уже были сформированы. Это объясняется 2 основными причинами:

- собственно пандемия пришла на территорию страны позже, чем в большинство развитых стран (мы получили вирус не непосредственно из Китая – это ситуацию почти удалось блокировать совместно с китайскими коллегами, а из Европы, уже в 3-ю очередь),
- и определенной (не особенно серьезной, но все-таки) автономии российской экономики от глобальных экономических процессов.

На текущий момент, на наш взгляд, выделяются 2 основных подхода к формированию мер господдержки экономики в период пандемии:

- условно «европейский», когда происходит концентрация усилий на компенсации ущерба наиболее пострадавшим отраслям, а потери остальных могут быть компенсированы в рамках уже существующей общей системы господдержки, и

- американо-дальневосточный (в смысле – США и Юго-Восточная Азия), где акцент делается на поддержку экономики в целом, а наиболее пострадавшие отрасли поддерживаются только в контексте их необходимости для функционирования национального хозяйства.

Чтобы понять, по какому направлению движется российское государство, рассмотрим ситуацию в нашей стране подробнее.

Основой для формирования пакета мер традиционно являются поручения Президента РФ. Их пакет был сформирован 29 марта 2020 года. Для бизнеса там декларированы следующие меры:

для субъектов МСП в наиболее пострадавших отраслях экономики - продление на шесть месяцев сроков уплаты налогов и авансовых платежей по налогам, включая специальные налоговые режимы;

для микропредприятий в наиболее пострадавших отраслях экономики - продление на шесть месяцев сроков уплаты страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

снижение до 15 процентов совокупного размера тарифов страховых взносов с зарплаты и других видов вознаграждений в государственные внебюджетные фонды для субъектов МСП.

До 20 апреля Правительство страны вместе с Банком России должны обеспечить внесение в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих:

предоставление заемщикам (физическим лицам, ИП, предприятиям МСП) права на обращение в банк, к другим кредиторам с требованием об изменении условий кредита, для остановки исполнения обязательств на срок до шести месяцев, а также предоставление ИП права на обращение с требованием об уменьшении размера платежа, при снижении дохода

заемщика за месяц, до подачи заявления, на 30 процентов и более по сравнению со среднемесячным доходом, полученным в 2019 году,;

установление запрета для кредиторов на применение в период приостановления исполнения обязательств последствий нарушения заемщиком сроков возврата основной суммы долга и (или) уплаты процентов, а также на обращение взыскания на заложенное имущество;

на перенос графика платежей по кредитному договору (договору займа) на срок, указанный в обращении заемщика.

Правительство РФ вступило в борьбу с «пандемическим» кризисом еще 2 марта, запретив вывоз дезинфицирующих средств и защитной одежды. Это, конечно, не поддержка, но уже вполне осознанная реакция на происходящее.

5 марта создается Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики. 17 марта утверждается план мероприятий из 54 пунктов, из которых 40 прямо направлены на поддержку экономических субъектов. План мероприятий рассчитан до 15 июня. Акцент сделан на поддержке субъектов МСП в наиболее пострадавших от коронавирусной пандемии отраслях экономики.

19 марта принято распоряжение Правительства РФ №670, в котором Росимуществу, федеральным и региональным органам исполнительной власти поручено заключение дополнительного соглашения, об отсрочке арендной платы за 2020 год на сроки, посылные арендатору, вплоть до переноса ее на 2021 год.

Постановлением Правительства от 21 марта 2020 г. № 322 внесены изменения в Правила предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению "Российский фонд технологического развития" и в этот же день распоряжением № 704-р фонду выделены 10 млрд рублей на производство и закупку оборудования и продукции для диагностики, выявления, профилактики и лечения эпидемических заболеваний, средств индивидуальной защиты, лекарственных средств и медицинских изделий.

В конце марта были приняты первые законы по поддержке бизнеса в период пандемии. Ими стали Федеральный закон «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части особенностей изменения условий кредитного договора, договора займа».

Первым из них Правительству Российской Федерации дается право на принятие в 2020 году издавать нормативные акты, предусматривающие снижение налогового контроля, продление сроков подачи деклараций, уплаты налогов и других видов обязательных платежей. Законом предусмотрено снижение с 1 апреля обязательных платежей в социальные фонды для предприятий МСП с 30 до 15%.

Вторым предусматривается предоставление заемщикам – физическим лицам, ИП и МСП (в определенных Правительством РФ сферах) права до 30 сентября текущего года обратиться к кредитору за приостановлением исполнения своих обязательств на срок до полугода при снижении своих доходов более чем на 30% по сравнению с 2019 годом.

Право обратиться к кредитору с требованием о приостановлении исполнения заемщиком своих обязательств по договору кредита (займа) имеют также лица,

относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства и осуществляющие деятельность в отраслях, определенных Правительством Российской Федерации.

Осталось дождаться, когда Правительство РФ или уполномоченные им структуры примут необходимые для применения этих законов положения и порядки.

Тем временем российское правительство последовательно реализует упомянутый в прошлом обзоре план первоочередных мероприятий по поддержанию экономики в условиях коронавирусной эпидемии.

2 апреля Правительство РФ выпустило Постановление № 409, которым продлило сроки уплаты большинства налогов для предприятий МСБ из перечня наиболее пострадавших от коронавируса, в зависимости от их вида, на срок от 3 до 6 мес в случае подачи заявления до 1 декабря 2020 года при снижении их доходов не менее, чем на 10%. Этим же постановлением до 31 мая приостанавливаются все виды налоговых проверок

3 апреля 2020 г. вышло Постановление № 434, где зафиксирован перечень отраслей для применения «коронавирусных» мер поддержки на апрель (согласно поручению Президента, такой перечень должен обновляться ежемесячно). Как и ожидалось, в него попали транспортники, организации из сферы культуры, искусства, досуга и развлечений, физкультуры и спорта, санаторно-курортные предприятия, гостиницы, общепит, бытовые услуги, предприятия дополнительного образования и организаторы выставок и конференций. Остальные вне зоны деятельности вновь принимаемых мер поддержки

Постановлением от 3 апреля 2020 г. № 428 введен мораторий на прием заявлений кредиторов о банкротстве ИП и МСП, в отраслях, попавших в перечень наиболее пострадавших в условиях новой коронавирусной инфекции и системообразующих организаций.

В этот же день принято Постановление № 440, которым контрольно-надзорным органам предписано на год продлить действие срочных лицензий и разрешений для всех подпадающих под данную меру предприятий.

Как мы уже упоминали в прошлом обзоре, активную деятельность по стабилизации экономики ведет и Банк России.

Для минимизации негативных процессов Банком России с начала марта были снижены требования к коммерческим банкам и другим участникам финансового рынка, включая микрофинансовые организации, в вопросах контроля за качеством оценки заемщиков и выплаты долга предприятиями из сферы туризма и транспорта.

Была расширена программа рефинансирования по кредитам предприятиям малого и среднего предпринимательства (МСП). Помимо ограничения процентных ставок запущен новый инструмент с лимитом рефинансирования 500 млрд руб. для удержания объемов кредитования МСП.

При этом конечная ставка по кредитам для заемщика не должна превышать 8,5%, и снимаются все отраслевые ограничения на кредитование МСП (т.е снимается зависимость от сферы деятельности предприятия).

Банки, участвующие в этой программе, не должны снижать объемы кредитов предприятиям МСБ более, чем на 5% за месяц, иначе их ждет исключение из нее. Таким образом ЦБ планирует обеспечить целевое направление средств. Так же, за счет снижения требований к кредитному рейтингу банков, может быть увеличено количество банков, предлагающих такие условия кредитования.

На текущий момент, по результатам опроса 10 крупнейших банков о их деятельности с 20 марта по 1 апреля по реструктуризации задолженности по кредитам поступило около 16 тыс. обращений предприятий МСП. По итогам рассмотрения 1158 обращений МСП по вопросам реструктуризации долга на 95% банки удовлетворили эти обращения

Для повышения доступности онлайн-торговли ЦБ было принято решение ограничить максимальное значение эквайринговых комиссий по онлайн-покупкам на уровне не более 1% на период с 15 апреля по 30 сентября 2020 года.

Таким образом, даже из приведенного перечня (а, по сути, система еще формируется) видно, что «пандемические» меры господдержки достаточно четко сконцентрированы на поддержке ограниченного круга отраслей экономики, причем в жестко локализованных направлениях их использования. Исходя из этого, мы можем вполне предположить, что российское руководство склоняется к «европейской» модели. В значительной мере это объясняется тем обстоятельством, что «недоглобализованная», т.е. ориентированная на внутренний рынок, часть российской промышленности не особенно пострадала и продолжает функционировать в режиме, близком к обычному. Впрочем, нужно отметить, что даже при таком походе, как обычно, проявилась российская специфика: нам (в отличие от Европы, и, кстати, США) удалось провести мобилизацию промышленности на решение проблем, возникших вследствие наступления коронавируса (как в Китае). В части решений правительства мы это видим, например, через целевой характер дофинансирования "Российского фонда технологического развития" и принятия решений о определении единственных поставщиков необходимого медицинского оборудования. Это создает определенные преимущества на период пандемии, но вопрос, что с этим делать по ее окончанию остается открытым.

Итак, российская система государственной поддержки экономики в период пандемии формируется в направлении узкой (даже более ограниченной, чем европейская) локализации мер поддержки. Может быть, как раз за счет четкого ограничения количества получателей льгот система уже показывает определенный результат на местах. Но возможность таких ограничений господдержки объясняется, в первую очередь, относительно устойчивой ситуацией в сфере реального производства, не особо привязанного к глобальной конъюнктуре. И пока наблюдается именно такая картина, никаких оснований для расширения мер поддержки предприятий за пределами сектора «наиболее пострадавших отраслей» не видно.

Воротков П.А., аналитик АНО «Агентство по привлечению инвестиций Свердловской области»